



Наталья Федулова

директор Чебоксарского филиала АО «Новый регистратор»

СОЗДАНИЕ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕОБРАЗОВАНИИ УНИТАРНОГО ПРЕДПРИЯТИЯ В АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО

РЕОРГАНИЗАЦИЯ УНИТАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ В ФОРМЕ
ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ИХ В АКЦИОНЕРНЫЕ ОБЩЕСТВА — ОДНА ИЗ НАИБОЛЕЕ
АКТУАЛЬНЫХ ЗАДАЧ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СЕГОДНЯ.

Правительством РФ в Государственную думу внесен законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части установления запрета на создание и осуществление деятельности унитарных предприятий)».

Согласно ст. 4 законопроекта «государственные и муниципальные унитарные предприятия, созданные до вступления в силу настоящего Федерального закона и осуществляющие деятельность на товарных рынках, находящихся в условиях конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных

Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ „О защите конкуренции“, **подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя в срок до 1 января 2021 года**».

По информации ФАС России, по состоянию на 1 января 2018 г. насчитывается 18624 унитарных предприятия, что на 39% больше, чем по состоянию на 1 января 2013 г.

Большая часть унитарных предприятий работает в сферах с развитой конкуренцией. Значительное число таких предприятий работают в сферах теплоснабжения,

водоснабжения, водоотведения, управления жилым фондом, торговли и оказания услуг.

В Чувашской Республике последние годы идет процесс сокращения числа унитарных предприятий: на сегодняшний день осталось 25 муниципальных и 8 государственных унитарных предприятий, зарегистрированных на территории Чувашской Республики.

Можно предположить, что в ближайшее время множество существующих на сегодняшний день унитарных предприятий будут преобразованы в акционерные общества.

ПОРЯДОК ПРЕОБРАЗОВАНИЯ УНИТАРНОГО ПРЕДПРИЯТИЯ В АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО

Процедура преобразования унитарного предприятия в акционерное общество — это приватизация государственного или муниципального имущества.

При преобразовании унитарного предприятия приватизацией правильнее было бы считать не само преобразование, а передачу государственного или муниципального имущества по передаточному акту акционерному обществу, возникшему в результате такого преобразования.

Унитарному предприятию принадлежит имущество, закрепленное за ним не на праве собственности, а на праве хозяйственного ведения. В результате преобразования в акционерное общество государство утрачивает право собственности на имущественный комплекс — предприятие и приобретает право собственности на акции созданного акционерного общества.

Статьей 1 Федерального закона от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее — Федеральный закон № 178-ФЗ) закреплено следующее понятие приватизации: «Под приватизацией государственного и муниципального имущества понимается возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, в собственность физических и (или) юридических лиц».

В соответствии с п. 2 ст. 2 Федерального закона № 178-ФЗ государственное и муниципальное имущество отчуждается в собственность физических и (или) юридических лиц исключительно

на возмездной основе (за плату либо посредством передачи в государственную или муниципальную собственность акций акционерных обществ, в уставный капитал которых вносится государственное или муниципальное имущество, либо акций, долей в уставном капитале хозяйственных обществ, созданных путем преобразования государственных и муниципальных унитарных предприятий).

В результате порядок приватизации осуществляется следующим образом.

Правительство Российской Федерации:

- утверждает прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на плановый период;
- принимает решения об условиях приватизации федерального имущества;
- осуществляет контроль за приватизацией федерального имущества.

ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ

Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество) является федеральным органом исполнительной власти, наделенным полномочиями на осуществление функций по приватизации федерального имущества

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 5 июня 2008 г. № 432 «О Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом» Росимущество выступает от имени Российской Федерации учредителем (участником) акционерных обществ и обществ с ограниченной

ответственностью, создаваемых посредством приватизации федеральных государственных унитарных предприятий. Также в соответствии с законодательством Российской Федерации Росимущество является учредителем создаваемых с участием государства иных юридических лиц.

Компетенция органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления определяется законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и правовыми актами органов местного самоуправления соответственно. К примеру, в Чувашской Республике полномочия собственника имущества субъекта РФ осуществляет Министерство юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики.

Порядок планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, и муниципального имущества определяется соответственно органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления самостоятельно.

Наличие прогнозного плана приватизации запускает механизм приватизации. На первом этапе органами, осуществляющими управление государственным или муниципальным имуществом, исследуется вопрос возможности приватизации. Законами и иными нормативными правовыми актами установлены категории, или перечни, объектов государственной или муниципальной собственности, не подлежащие приватизации или приватизация которых реализуется с определенными ограничениями.

Если при рассмотрении возможности приватизации унитарного предприятия не выявлены

какие-либо ограничения, то орган управления соответствующим имуществом выносит решение о приватизации данного унитарного предприятия.

При подготовке решения об условиях приватизации унитарного предприятия осуществляются следующие мероприятия:

1) проведение инвентаризации имущества муниципального унитарного предприятия и финансовых обязательств;

2) составление промежуточного баланса унитарного предприятия на дату составления акта инвентаризации;

3) проведение аудиторской проверки результатов инвентаризации и промежуточного баланса (с этой целью заключается соответствующий договор с аудиторской организацией);

4) определение состава имущества, подлежащего приватизации (на дату составления промежуточного баланса);

5) определение состава имущества, не подлежащего приватизации (на дату составления промежуточного баланса);

6) расчет размера уставного капитала АО в соответствии с нормами действующего законодательства, определение количества и номинальной стоимости акций.

Решениями органов государственной власти (Российской Федерации либо субъектов Российской Федерации) или органов местного самоуправления о реорганизации унитарного предприятия в форме преобразования в акционерное общество:

- **устанавливается** размер уставного капитала акционерного общества (размер которого равен балансовой стоимости имущества, подлежащего приватизации), количество акций и их номинальная стоимость;

• **утверждается:**

- состав подлежащего приватизации имущества унитарного предприятия;
- перечень объектов, не подлежащих приватизации;
- устав возникающего акционерного общества;
- передаточный акт;

• **определяется:**

- количественный состав совета директоров АО;
- количественный состав ревизионной комиссии;

• **назначается:**

- руководитель акционерного общества (руководитель бывшего унитарного предприятия) до первого общего собрания акционеров акционерного общества;
- персональный состав совета директоров;
- персональный состав ревизионной комиссии.

В соответствии с законодательством полномочия высшего органа управления акционерного общества (общего собрания акционеров) в данном случае будут осуществляться от имени соответствующего собственника акций органами по управлению государственной или муниципальной собственностью.

Пока 100% акций акционерного общества находятся в собственности субъекта Российской Федерации, в государственной или муниципальной собственности, выборные органы управления общества ежегодно назначаются решением соответственно органа государственной власти или органа местного самоуправления.

СТРУКТУРА И КОМПЕТЕНЦИЯ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ АКЦИОНЕРНОГО ОБЩЕСТВА

В соответствии с п. 1 ст. 53 Гражданского кодекса Российской Федерации «юридическое лицо приобретает гражданские права и принимает на себя гражданские обязанности через свои органы, действующие в соответствии с законом и иными правовыми актами и учредительными документами». Органы юридического лица образуются для представления его (юридического лица) интересов в правоотношениях с другими лицами.

Что представляют собой органы управления акционерного общества?

Органы управления акционерного общества определены законодательно. Система управления в акционерном обществе постро-

Исполнительный орган управления акционерного общества, как и любого юридического лица, может быть как единоличный, так и коллегиальный.

В будущем продажа государственного пакета акций созданного АО будет происходить в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими такие сделки, на специальном аукционе.

ена на основе модели западного законодательства.

Согласно Федеральному закону от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (далее — Закон «Об АО») в акцио-

нерном обществе могут создаваться следующие органы управления:

- общее собрание акционеров;
- совет директоров (наблюдательный совет);
- единоличный исполнительный орган (генеральный директор или директор);
- коллегиальный исполнительный орган (исполнительная дирекция или правление).

Исполнительный орган управления акционерного общества, как и любого юридического лица, может быть как единоличным, так и коллегиальным. Коллегиальный орган должен состоять из нескольких членов. В акционерном обществе к коллегиальным органам управления относятся: общее собрание акционеров, совет директоров, правление.

Наряду с коллегиальными имеется единоличный исполнительный орган (директор, генеральный директор). Совет директоров и исполнительные органы (директор и правление) являются выборными органами акционерного общества.

Высшим органом управления в акционерном обществе является общее собрание акционеров и образуется в особом порядке — на основании списка лиц, имеющих право на участие в общем собрании акционеров. Такой список формирует регистратор акционерного общества.

В соответствии со ст. 44 Закона «Об АО» общество обязано обеспечить ведение и хранение реестра акционеров общества в соответствии с правовыми актами Российской Федерации с момента государственной регистрации общества. Гражданский кодекс РФ (п. 2 ст. 149) обязывает все акционерные общества, передать ведение реестра лицу, имеющему предусмотренную законом лицензию,

СОДЕРЖАНИЕ УСТАВА АКЦИОНЕРНОГО ОБЩЕСТВА ПО КРУГУ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ

| Название органа управления | Компетенция |
|---|-----------------------------------|
| Общее собрание акционеров | Высший орган управления |
| Совет директоров (наблюдательный совет) | Общее руководство деятельностью |
| Генеральный директор (директор) | Руководство текущей деятельностью |

т. е. профессиональному участнику рынка ценных бумаг, осуществляющему деятельность по ведению реестра (регистратору).

Согласно п. 3 ст. 11 Закона «Об АО» устав акционерного общества обязательно должен содержать структуру и компетенцию органов управления общества и порядок принятия ими решений (см. таблицу).

ОСОБЕННОСТИ ОБРАЗОВАНИЯ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ АО ПРИ ПРЕОБРАЗОВАНИИ ИЗ УНИТАРНОГО ПРЕДПРИЯТИЯ

Статья 37 Федерального закона № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» регламентирует порядок назначения единоличного исполнительного органа до момента проведения первого собрания акционеров акционерного общества — руководителем создаваемого общества назначается руководитель приватизируемого унитарного предприятия. Как уже упоминалось выше, решение о назначении единоличного исполнительного органа содержится в решении о приватизации.

Одновременно с утверждением устава и единоличного исполнительного органа избираются члены

совета директоров (с определением количественного состава), председатель совета директоров и образуется ревизионная комиссия. Назначенные органы управления также действуют до первого общего собрания акционеров. Такая форма образования органов управления обществом законодательно закреплена для обеспечения управления создаваемым обществом.

ВЫВОД

Реорганизация предприятия — довольно сложный и длительный процесс. Людям, которые вовлечены в него, необходимо ориентироваться в большом объеме нормативной информации. Для реализации этого процесса необходимы профессионалы, которые на строгой законодательной основе умеют предложить и реализовать оптимальный алгоритм процедуры.

Данная процедура — это совокупность мероприятий по подготовке, организации и сопровождению процесса реорганизации унитарного предприятия путем преобразования в акционерное общество на всех этапах преобразования — от момента включения унитарного предприятия в план приватизации и до получения записи в ЕГРЮЛ о регистрации вновь образованного акционерного общества. ■